

**DỰ THẢO**

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Nghị quyết của Chính phủ để đẩy nhanh  
triển khai lộ trình sử dụng xăng sinh học E10**

Kính gửi: Thủ tướng Chính phủ

Thực hiện Nghị định số 46/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và Thương mại, Bộ Công Thương đã xây dựng và ban hành Thông tư số 50/2025/TT-BCT ngày 07/11/2025 về quy định lộ trình áp dụng tỷ lệ phối trộn nhiên liệu sinh học với nhiên liệu truyền thống tại Việt Nam, trong đó quy định, từ ngày 01/6/2026, xăng không chì (theo quy chuẩn kỹ thuật quốc gia hiện hành) phải phối trộn, pha chế thành xăng E10 để sử dụng cho động cơ xăng trên toàn quốc.

Theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Chỉ thị số 09/CT-TTg ngày 19/3/2026 về việc “tăng cường thực hiện tiết kiệm năng lượng, thúc đẩy chuyển dịch năng lượng và phát triển phương tiện giao thông điện”. Bộ Công Thương đã tích cực triển khai các nhiệm vụ được giao tại Chỉ thị và có các Tờ trình số 2249/TTr-BCT ngày 01/4/2026 và Tờ trình số 2916/TTr-BCT ngày 24/4/2026 báo cáo Thủ tướng Chính phủ về tình hình thực tế nguồn cung etanol (E100), năng lực phối trộn E10 và tình hình hạ tầng phân phối xăng E10 đến người tiêu dùng. Đồng thời, đã báo cáo rất chi tiết các khó khăn, vướng mắc của các doanh nghiệp mà Chính phủ và các Bộ, ngành cần tháo gỡ để khai thông nguồn lực về cơ sở hạ tầng, giúp các doanh nghiệp có thể nhanh chóng triển khai thực hiện lộ trình xăng sinh học sớm theo chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, cụ thể:

- Xem xét đưa ra các ưu đãi về thuế, phí để giảm bớt khó khăn cho các doanh nghiệp trong bối cảnh kinh doanh xăng dầu gặp nhiều bất lợi do xung đột vũ trang và địa chính trị;
- Sửa đổi Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia về xăng, nhiên liệu diesel và nhiên liệu sinh học về hàm lượng ô xi trong xăng E5, E10 và hàm lượng E100 trong xăng E5, E10;
- Cho phép doanh nghiệp có cảng nhập xăng được nhập etanol trên cùng cầu cảng để tạo thuận lợi cho doanh nghiệp nhập hàng E100 về phối trộn, pha chế xăng E10;
- Cho phép các doanh nghiệp đã đầu tư trạm phối trộn xăng E10 nhưng chưa đầu tư phòng thử nghiệm được phép đi thuê phòng thử nghiệm để đủ điều kiện được cấp phép hoạt động cho trạm phối trộn nhằm đáp ứng đủ công suất phối trộn xăng E10 cho nhu cầu sử dụng xăng của cả nước;

- Ban hành quy định có tính chất pháp quy để làm cơ sở tính giá và điều hành giá xăng E10 từ sau ngày 01 tháng 6 năm 2026.

Đến nay, bằng Nghị quyết số 19/2026/QH16 của Quốc hội, các loại thuế bảo vệ môi trường, thuế giá trị gia tăng, thuế tiêu thụ đặc biệt đối với xăng, dầu và nhiên liệu bay được giảm về 0 từ ngày 16/4/2026 đến hết 30/6/2026. Bộ Khoa học và Công nghệ đã ban hành QCVN01:2026/BKHCN ngày 30/4/2026 sửa đổi Quy chuẩn kỹ thuật quốc gia QCVN01:2022/BKHCN và Bộ Xây dựng đã chỉ đạo cho phép doanh nghiệp được nhập etanol cùng cầu cảng với nhập xăng dầu.

Như vậy, chỉ còn đề xuất cho phép doanh nghiệp đã đầu tư trạm phối trộn được đi thuê phòng thử nghiệm để đủ điều kiện được cấp phép hoạt động cho trạm phối trộn E10, tăng công suất phối trộn lên thêm khoảng 300.000 m<sup>3</sup>/tháng, cùng với công suất 890.000 m<sup>3</sup>/tháng của các doanh nghiệp đã được cấp phép để đảm bảo công suất phối trộn cần thiết tối thiểu là 1 triệu m<sup>3</sup>/tháng cho nhu cầu xăng E5, E10 cả nước. Đồng thời, khi xăng E10 triển khai trên cả nước từ ngày 01/6/2026, cần có quy định cụ thể về xác định các yếu tố cấu thành trong công thức giá cơ sở xăng dầu và công bố giá cơ sở để thực hiện điều hành giá mặt hàng xăng sinh học E10.

Hai nội dung trên được quy định tại Nghị định số 83/2014/NĐ-CP sửa đổi bổ sung bởi Nghị định 95/2021/NĐ-CP và Nghị định 80/2023/NĐ-CP của Chính phủ, vì vậy, để có thể thực hiện việc đưa ra chính sách nhằm khơi thông nguồn lực, đảm bảo đủ công suất phối trộn xăng sinh học cần thiết và thực hiện được việc tính giá xăng sinh học E10 trong khi chờ sửa đổi, bổ sung các quy định tại Nghị định số 83/2014/NĐ-CP, Chính phủ cần ban hành Nghị quyết để đảm bảo tính pháp lý của văn bản. Tại Tờ trình số 2916/TTr-BCT ngày 24/4/2026, Bộ Công Thương đã kiến nghị Chính phủ xem xét, ban hành Nghị quyết và có gửi Dự thảo Nghị quyết kèm theo. Ngày 12/5/2026, Văn phòng Chính phủ có Công văn số 4299/VPCP-CN, truyền đạt ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Phạm Gia Túc, trong đó yêu cầu Bộ Công Thương “*Rà soát, làm rõ cơ sở, căn cứ xây dựng Nghị quyết của Chính phủ về việc tháo gỡ khó khăn, vướng mắc để đẩy mạnh triển khai lộ trình sử dụng xăng sinh học E10; khẩn trương lấy ý kiến các Bộ, cơ quan liên quan đối với dự thảo Nghị quyết; hoàn thiện hồ sơ, báo cáo Thủ tướng Chính phủ trước ngày 22 tháng 5 năm 2026*”.

Thực hiện nội dung chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công Thương kính báo cáo Thủ tướng Chính phủ một số nội dung như sau:

### **I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết**

- Nhằm khơi thông nguồn lực về phối trộn xăng sinh học E10 của các doanh nghiệp đã đầu tư trạm phối trộn, đảm bảo đủ công suất phối trộn cho việc thực hiện lộ trình xăng sinh học tại Thông tư số 50/2025/TT-BCT;

- Có căn cứ pháp lý để tính giá xăng sinh học E10, đảm bảo công tác quản lý nhà nước về xăng dầu được thông suốt;

- Giao trách nhiệm cho các Bộ, ngành, địa phương, doanh nghiệp và tổ chức có liên quan nhằm thực hiện thành công lộ trình chuyển đổi sang sử dụng xăng sinh học.

## **II. Cơ sở pháp lý và căn cứ xây dựng Nghị quyết**

Luật Tổ chức Chính phủ; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; Luật Sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; Luật Bảo vệ môi trường;

Nghị định số 46/2025/NĐ-CP ngày 12/6/2025 của Chính phủ quy định về phân quyền, phân cấp trong lĩnh vực công nghiệp và thương mại;

Thông tư số 50/2025/TT-BCT ngày 07/11/2025 của Bộ trưởng Bộ Công Thương quy định lộ trình áp dụng tỷ lệ phối trộn nhiên liệu sinh học với nhiên liệu truyền thống tại Việt Nam;

Chỉ thị số 07/CT-TTg ngày 26/02/2026 của Thủ tướng Chính phủ về thúc đẩy phát triển nhiên liệu sinh học; Chỉ thị số 09/CT-TTg ngày 19/3/2026 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường tiết kiệm năng lượng, thúc đẩy chuyển dịch năng lượng và phát triển phương tiện giao thông điện;

Công văn số 4299/VPCP-CN ngày 12/5/2026 của Văn phòng Chính phủ về khả năng triển khai sớm lộ trình xăng sinh học trên phạm vi toàn quốc.

## **III. Cơ sở thực tiễn**

- Việc triển khai xăng sinh học E10 xuất phát từ yêu cầu thực tiễn về bảo vệ môi trường, thực hiện cam kết giảm phát thải và thúc đẩy chuyển đổi xanh trong lĩnh vực năng lượng, giao thông vận tải, giảm phụ thuộc và áp lực nguồn cung xăng khoáng và nhiên liệu hóa thạch, bảo đảm an ninh năng lượng và phát triển bền vững;

- Việc triển khai lộ trình xăng sinh học phụ thuộc vào 03 yếu tố chính là nguồn cung E100, năng lực phối trộn xăng E5, E10 và hạ tầng phân phối xăng sinh học tới người dùng;

- Tại các Tờ trình số 2249/TTr-BCT ngày 01/4/2026 và Tờ trình số 2916/TTr-BCT ngày 24/4/2026 trên cơ sở báo cáo và làm việc thực tế của Bộ Công Thương với các doanh nghiệp, Bộ Công Thương đã báo cáo Thủ tướng Chính phủ các khó khăn vướng mắc cần tháo gỡ cho doanh nghiệp để có thể triển khai sớm lộ trình xăng sinh học trên toàn quốc.

## **IV. Mục tiêu và quan điểm xây dựng nghị quyết**

### **1. Mục tiêu**

- Tháo gỡ các khó khăn, vướng mắc về cơ chế, chính sách liên quan đến hạ tầng phối trộn xăng sinh học E10 nhằm thúc đẩy triển khai nhanh lộ trình sử dụng xăng sinh học E10 trên phạm vi toàn quốc;

- Có công cụ pháp lý để xác định các yếu tố cấu thành trong công thức giá cơ sở xăng dầu và công bố giá cơ sở để thực hiện điều hành giá xăng sinh học E10.

- Tăng cường cơ chế phối hợp liên ngành trong công tác quản lý nhà nước; phân công rõ trách nhiệm của các bộ, ngành, địa phương trong việc hướng dẫn, kiểm tra, giải quyết các khó khăn phát sinh trong quá trình triển khai, bảo đảm quá trình chuyển đổi sang sử dụng xăng sinh học E10 được thực hiện đồng bộ, ổn định, không

gây gián đoạn nguồn cung hoặc ảnh hưởng lớn đến hoạt động sản xuất, kinh doanh xăng dầu.

## **2. Quan điểm xây dựng Nghị quyết**

- Bám sát chủ trương của Đảng, Chính phủ và chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ; Cụ thể hóa các chủ trương, định hướng của Đảng và Nhà nước về phát triển năng lượng sạch, chuyển đổi xanh, tăng trưởng xanh và phát triển bền vững; Tiết kiệm nguồn lực của nhà nước và xã hội khi chia sẻ năng lực các phòng thử nghiệm, tránh đầu tư tràn lan, gây lãng phí; Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ tại Công văn số 4299/VPCP-CN ngày 12 tháng 5 năm 2026 về việc thúc đẩy triển khai lộ trình sử dụng xăng sinh học E10.

- Các cơ chế, giải pháp trong Nghị quyết được xây dựng trên cơ sở rà soát toàn diện các khó khăn, vướng mắc của Bộ, ngành, doanh nghiệp; bảo đảm phù hợp với điều kiện thực tiễn công tác quản lý nhà nước về mặt hàng xăng dầu và của thị trường xăng dầu, năng lực hạ tầng kỹ thuật và khả năng đáp ứng nguồn cung xăng sinh học cho thị trường. Nghị quyết tập trung tháo gỡ các điểm nghẽn để khơi thông nguồn lực, đảm bảo thực hiện thành công lộ trình nhiên liệu sinh học.

- Việc xây dựng Nghị quyết vừa đảm bảo tuân thủ pháp luật vừa tiết kiệm nguồn lực, giảm chi phí kinh doanh dẫn tới khả năng giảm giá thành hàng hóa, hài hòa lợi ích giữa Nhà nước, doanh nghiệp và người tiêu dùng; tạo điều kiện thuận lợi để doanh nghiệp phát triển kinh doanh, sớm triển khai hoạt động sản xuất kinh doanh xăng sinh học.

- Xác định rõ trách nhiệm của từng bộ, ngành, địa phương và doanh nghiệp trong quá trình tổ chức thực hiện; tăng cường cơ chế phối hợp, kiểm tra, giám sát và xử lý các khó khăn, vướng mắc phát sinh.

## **V. Đánh giá sự phù hợp với hệ thống pháp luật và khả năng thực thi**

- Nghị quyết phù hợp với Hiến pháp, Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và các quy định pháp luật hiện hành liên quan đến: Kinh doanh xăng dầu; Bảo vệ môi trường; Quản lý chất lượng hàng hóa; Điều hành giá; Sử dụng năng lượng tiết kiệm và hiệu quả; Chuyển đổi năng lượng và giảm phát thải khí nhà kính.

- Dự kiến các nội dung trong Nghị quyết chủ yếu tập trung vào: Giao nhiệm vụ tổ chức thực hiện; Tháo gỡ khó khăn, vướng mắc phát sinh trong thực tiễn; Cho phép áp dụng một số cơ chế chuyển tiếp trong thời gian hoàn thiện hệ thống văn bản quy phạm pháp luật; Tăng cường cơ chế phối hợp giữa các bộ, ngành và địa phương.

- Việc ban hành Nghị quyết thuộc thẩm quyền của Chính phủ và bảo đảm phù hợp với quy định pháp luật hiện hành.

- Về tính khả thi, hiện nay Việt Nam đã có nền tảng nhất định để triển khai xăng sinh học E10, bao gồm: Hệ thống phân phối xăng E5 đã được hình thành trên phạm vi toàn quốc và đã tiến hành pha chế, phối trộn và kinh doanh xăng E10 tại nhiều tỉnh, thành phố trên cả nước từ đầu tháng 8 năm 2025; Một số thương nhân đầu mối đã đầu tư hệ thống phối trộn xăng sinh học; Hệ thống quy chuẩn, tiêu chuẩn

kỹ thuật về xăng sinh học đã được sửa đổi ban hành; Một số nhà máy etanol nhiên liệu có khả năng khôi phục và mở rộng công suất; Người tiêu dùng đã bước đầu tiếp cận với nhiên liệu sinh học.

## **VI. Dự kiến kế hoạch xây dựng dự thảo và lấy ý kiến**

Thực hiện chỉ đạo của Thủ tướng Chính phủ, Bộ Công Thương đã tiến hành xây dựng dự thảo Nghị quyết và tổ chức lấy ý kiến trong quá trình xây dựng văn bản quy phạm pháp luật theo quy định tại Điều 2 của Nghị định số 78/2025/NĐ-CP ngày 01 tháng 4 năm 2025 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều và biện pháp để tổ chức, hướng dẫn thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật.

Theo đó, Nghị quyết sẽ được xây dựng, lấy ý kiến rộng rãi đối với các đối tượng chịu sự tác động trực tiếp, các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan và hoàn thiện, trình Chính phủ phê duyệt, ban hành.

## **VII. Dự kiến bố cục và nội dung chủ yếu của dự thảo nghị quyết**

Dự thảo Nghị quyết gồm căn cứ pháp lý và 04 điều cụ thể như sau:

- Điều 1. Ban hành kèm theo Nghị quyết này quy định về việc tháo gỡ khó khăn, vướng mắc để đẩy nhanh triển khai lộ trình sử dụng xăng sinh học E10 và có cơ sở pháp lý để xác định các yếu tố cấu thành trong công thức giá cơ sở xăng dầu và công bố giá cơ sở để thực hiện điều hành giá mặt hàng xăng sinh học E10.

- Điều 2. Trách nhiệm tổ chức thực hiện (Bộ Công Thương, Bộ Khoa học và Công nghệ, Bộ Tài chính, Bộ Xây dựng, Bộ Nông nghiệp và Môi trường, UBND các tỉnh, thành phố, các thương nhân kinh doanh xăng dầu và doanh nghiệp sản xuất, nhập khẩu nhiên liệu sinh học).

- Điều 3. Nghị quyết này có hiệu lực thi hành kể từ ngày ký ban hành.

- Điều 4. Các Bộ trưởng, Thủ trưởng cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ, Chủ tịch Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương và các cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan chịu trách nhiệm thi hành Nghị quyết này.

Dự thảo Nghị quyết của Chính phủ tập trung vào các nhóm giải pháp trọng tâm sau:

- Cho phép doanh nghiệp được thuê phòng thử nghiệm và rút ngắn thời gian cấp phép hoạt động cho các trạm phối trộn.

- Ban hành cơ chế, chính sách làm cơ sở xác định các yếu tố cấu thành trong công thức giá cơ sở xăng dầu và công bố giá cơ sở để thực hiện điều hành giá mặt hàng xăng sinh học E10.

- Hỗ trợ về chính sách tài chính: Nghiên cứu ban hành chính sách theo hướng khuyến khích sử dụng E10; Hỗ trợ doanh nghiệp trong cải tạo hạ tầng kỹ thuật và chuyển đổi hệ thống phân phối.

- Tăng cường công tác truyền thông về xăng sinh học.

### **VIII. Dự kiến nguồn lực thực hiện**

Nguồn lực từ doanh nghiệp: Các thương nhân đầu mối kinh doanh xăng dầu, doanh nghiệp sản xuất etanol nhiên liệu và các doanh nghiệp liên quan chủ động huy động nguồn lực để: Đầu tư nâng cấp hệ thống phối trộn, tồn chứa và phân phối; Phát triển hệ thống logistics phục vụ cung ứng xăng E10; Tăng cường công tác kiểm soát chất lượng sản phẩm.

Nguồn lực hỗ trợ từ Nhà nước: Nhà nước nghiên cứu xây dựng các cơ chế hỗ trợ phù hợp liên quan đến: Thuế, phí và tín dụng; Hỗ trợ đầu tư hạ tầng kỹ thuật; Truyền thông và phát triển thị trường.

Nguồn lực xã hội hóa: Khuyến khích huy động các nguồn lực xã hội hóa, nguồn vốn tín dụng xanh và các nguồn tài chính hợp pháp khác để thúc đẩy phát triển nhiên liệu sinh học và triển khai lộ trình sử dụng xăng E10.

### **IX. Kết luận và kiến nghị**

Các khó khăn, vướng mắc hiện nay liên quan đồng thời đến nhiều lĩnh vực quản lý nhà nước và cần sự chỉ đạo, phối hợp thống nhất giữa các Bộ, ngành, địa phương; trong đó có nhiều nội dung mang tính cấp bách, cần triển khai ngay trong khi chờ sửa đổi, bổ sung các văn bản quy phạm pháp luật liên quan. Vì vậy, việc ban hành Nghị quyết của Chính phủ là phù hợp về thẩm quyền và đáp ứng yêu cầu điều hành thực tiễn.

Bộ Công Thương đã hoàn thiện đầy đủ hồ sơ, báo cáo Thủ tướng Chính phủ theo quy định hiện hành. Trên cơ sở các nội dung nêu trên, Bộ Công Thương kính đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt ban hành Nghị quyết của Chính phủ về việc đẩy nhanh triển khai lộ trình sử dụng xăng sinh học E10./.

**BỘ TRƯỞNG**

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- PTTg. Phạm Gia Túc (để b/c);
- Các thứ trưởng;
- Văn phòng Chính phủ;
- Các đơn vị: TTTN, DKT, CN, PC, XNK, TTNN, KHTC (để biết);
- Lưu: VT, ĐCK.

**Lê Mạnh Hùng**